

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Γεωργίας και Φυσικών Πόρων για το νομοσχέδιο «Ο περί Προδιαγραφών Εμπορίας των Αυγών προς Επώαση και των Νεοσσών Πουλερικών Ορνιθώνος Νόμος του 2020»

Παρόντες:

Αντρέας Καυκαλιάς, πρόεδρος	Ανδρέας Πασιουρτίδης
Μιχάλης Γιωργάλλας	Χρίστος Ορφανίδης
Ευθύμιος Δίπλαρος	Χαράλαμπος Πιττοκοπίτης
Ονούφριος Κουλλά	Ηλίας Μυριάνθους
Δημήτρης Δημητρίου	Χαράλαμπος Θεοπέμπτου
Νίκος Κέττηρος	

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Γεωργίας και Φυσικών Πόρων μελέτησε το πιο πάνω νομοσχέδιο σε τρεις συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 9 και 16 Ιουνίου και στις 7 Ιουλίου 2020. Στα πλαίσια των συνεδριάσεων αυτών παρευρέθησαν ενώπιον της επιτροπής εκπρόσωποι του Υπουργείου Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος και του Τμήματος Γεωργίας του ίδιου υπουργείου, του Υπουργείου Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας, του Κυπριακού Οργανισμού Προώθησης Ποιότητας του ίδιου υπουργείου, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, της ΟΕΒ και του Παγκύπριου Συνδέσμου Πτηνοτρόφων. Οι Υγειονομικές Υπηρεσίες του Υπουργείου Υγείας, το ΚΕΒΕ, το Συμβούλιο Γεωπόνων, η Παγκύπρια Ένωση Γεωπόνων, ο Κυπριακός Σύνδεσμος Καταναλωτών, η Κυπριακή Εταιρεία Πιστοποίησης (ΚΕΠ), η Παγκύπρια Ένωση Καταναλωτών και Ποιότητας Ζωής, οι εταιρείες LACON Institute for Inspection and Certification in Agriculture and Food Processing και Βιοσέρτ Κύπρος Λτδ, του Οικοαγροτικού και οι αγροτικές οργανώσεις ΠΕΚ, ΕΚΑ, «Παναγροτικός Σύνδεσμος», «Νέα Αγροτική Κίνηση» και «Ευρωαγροτικός», παρ' όλο που κλήθηκαν, δεν εκπροσωπήθηκαν στις συνεδρίες της επιτροπής.

Σκοπός του προτεινόμενου νόμου είναι η κατάργηση του υφιστάμενου περί Παραγωγής και Χρήσης Αυγών προς Επώαση και των Νεοσσών Πουλερικών Νόμου του 2004 και η αντικατάστασή του με νέο, έτσι ώστε αφενός μεν να εκσυγχρονιστεί το νομικό πλαίσιο που διέπει τις προδιαγραφές εμπορίας των αυγών προς επώαση και των νεοσσών πουλερικών ορνιθώνος, αφετέρου δε να επιτευχθεί η αποτελεσματικότερη εφαρμογή των ακόλουθων πράξεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης:

1. «Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 617/2008 της Επιτροπής της 27^{ης} Ιουνίου 2008 για την θέσπιση λεπτομερών κανόνων εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1234/2007 του Συμβουλίου σχετικά με τις προδιαγραφές εμπορίας των αυγών προς επώαση και των νεοσσών πουλερικών ορνιθώνος» και
2. «Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1308/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 17^{ης} Δεκεμβρίου 2013 για τη θέσπιση κοινής οργάνωσης των αγορών γεωργικών προϊόντων και την κατάργηση των Κανονισμών (ΕΟΚ) αριθ. 922/72, (ΕΟΚ) αριθ. 234/79, (ΕΚ) αριθ. 1037/2001 και (ΕΚ) αριθ. 1234/2007 του Συμβουλίου».

Ειδικότερα, με το υπό συζήτηση νομοσχέδιο επιδιώκεται μεταξύ άλλων η βελτίωση του υφιστάμενου ρυθμιστικού πλαισίου με την απλοποίηση και την κατάργηση πολύπλοκων διαδικασιών που αφορούν τους διοικούμενους, επιτυγχάνοντας ταυτόχρονα μείωση του διοικητικού φόρτου της δημόσιας υπηρεσίας μέσω:

1. της απλοποίησης των διαδικασιών εγγραφής των εγκαταστάσεων σε μητρώο, στις οποίες επιτρέπεται η παραγωγή, η σήμανση, η επώαση και η εκκόλαψη των αυγών προς επώαση, καθώς και η προμήθεια νεοσσών πουλερικών,
2. του καθορισμού διαδικασίας παρακράτησης ή δέσμευσης αυγών προς επώαση πουλερικών ή νεοσσών πουλερικών ορνιθώνος από επιθεωρητές δεόντως

εξουσιοδοτημένους από τον Υπουργό Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, σε περιπτώσεις όπου εντοπίζονται παραβάσεις των διατάξεων του νόμου,

3. της επιβολής διοικητικών κυρώσεων και προστίμων για συγκεκριμένες παραβάσεις των διατάξεων του νόμου και
4. της εισαγωγής διαδικασίας ιεραρχικής προσφυγής σε αποφάσεις της αρμόδιας αρχής.

Στο πλαίσιο της εξέτασης του προτεινόμενου νόμου από την επιτροπή, η εκπρόσωπος του Τμήματος Γεωργίας, αφού επισήμανε ότι το πλαίσιο των δραστηριοτήτων των εγκαταστάσεων στις οποίες επιτρέπεται η παραγωγή, η σήμανση, η επώαση και η εκκόλαψη των αυγών προς επώαση, καθώς και η προμήθεια νεοσσών πουλερικών διέπεται από τους προαναφερόμενους ευρωπαϊκούς κανονισμούς, υποστήριξε ότι οι προτεινόμενες ρυθμίσεις ως επί το πλείστον συμπληρώνουν το ενωσιακό κεκτημένο, ώστε να καταστεί δυνατή η εφαρμογή του, και συμβάλλουν στη βελτίωση του νομικού πλαισίου που διέπει τις προδιαγραφές εμπορίας των αυγών προς επώαση και των νεοσσών πουλερικών ορνιθώνος.

Οι εκπρόσωποι του Παγκύπριου Συνδέσμου Πτηνοτρόφων και της ΟΕΒ, παρ' όλο που εξέφρασαν τη σύμφωνη γνώμη τους με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις του νομοσχεδίου, ωστόσο υποστήριξαν ότι ενδεχομένως το προτεινόμενο πλαίσιο που διέπει τη σήμανση των αυγών προς επώαση και τους ελέγχους σε σχέση με τις προδιαγραφές εμπορίας των αυγών προς επώαση και των νεοσσών πουλερικών ορνιθώνος είναι τέτοιο, που ορισμένες εκ των προτεινόμενων εξουσιών που παρέχονται στους επιθεωρητές είναι εκτεταμένες, με ενδεχόμενο να ασκούνται καταχρηστικά. Ειδικότερα, οι ίδιοι εκπρόσωποι εξέφρασαν τις επιφυλάξεις τους σε σχέση με επιμέρους πρόνοιες του νομοσχεδίου ως ακολούθως:

1. Αναφορικά με την προτεινόμενη εξουσία που παραχωρείται στον επιθεωρητή να παρακρατεί ή να δεσμεύει αυγά προς επώαση ή νεοσσούς πουλερικών ορνιθώνος, συσκευασίες ή κιβώτια μεταφοράς των εν λόγω προϊόντων, χωρίς να καθορίζεται η χρονική διάρκεια της εν λόγω παρακράτησης ή δέσμευσης, έχουν την άποψη ότι αυτή η εξουσία είναι αχρείαστη για τους σκοπούς του προτεινόμενου νόμου και θα προκαλέσει σημαντικό οικονομικό κόστος για τους πτηνοτρόφους. Ειδικότερα, υποστήριξαν ότι τα αυγά προς επώαση και οι νεοσσοί πουλερικών ορνιθώνος είναι ευαίσθητα προϊόντα και οποιαδήποτε παρακράτηση ή δέσμευσή τους θα προκαλέσει αλλοίωσή τους. Ως εκ τούτου, εισηγήθηκαν όπως η εν λόγω πρόνοια τύχει επανεξέτασης από την εκτελεστική εξουσία.
2. Αναφορικά με την προτεινόμενη εξουσία που παραχωρείται στον επιθεωρητή να προβαίνει μεταξύ άλλων σε κινηματογραφήσεις στα πλαίσια των ελέγχων που κρίνει αναγκαίους, θεωρούν ότι αυτή είναι υπερβολική, αχρείαστη και επιζήμια για τους πτηνοτρόφους, σε περίπτωση που τέτοιες κινηματογραφήσεις διαρρεύσουν στη δημοσιότητα, και ως εκ τούτου εισηγούνται όπως οι επιθεωρητές, στο πλαίσιο των εν λόγω ελέγχων, προβαίνουν μόνο στη λήψη φωτογραφιών.

Στο πλαίσιο της περαιτέρω εξέτασης του νομοσχεδίου από την επιτροπή, την επιτροπή επιπρόσθετα από τα πιο πάνω, απασχόλησαν μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Η εξουσία που παρέχεται στον Υπουργό Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος να εκδίδει διατάγματα που μεταξύ άλλων τροποποιούν παραρτήματα κανονισμών που εκδίδονται δυνάμει του προτεινόμενου νόμου, εξουσία η οποία η επιτροπή θεωρεί ότι πρέπει να τύχει επανεξέτασης από την εκτελεστική εξουσία για σκοπούς ασφάλειας δικαίου.

2. Η ανάγκη προσθήκης πρόνοιας στο νομοσχέδιο η οποία να δίνει το δικαίωμα στο επηρεαζόμενο πρόσωπο να αντιπαραβάλει τις δικές του θέσεις, προτού η αρμόδια αρχή, σε περίπτωση διαπιστωθείσας παράβασης, αποφασίσει την ανάκληση εγγραφής από το σχετικό μητρώο εγκατάστασης στην οποία επιτρέπεται η παραγωγή, η σήμανση, η επώαση και η εκκόλαψη των αυγών προς επώαση και η προμήθεια νεοσσών πουλερικών.

Η εκπρόσωπος του Τμήματος Γεωργίας, σχολιάζοντας τους πιο πάνω προβληματισμούς και θέσεις των εμπλεκόμενων φορέων και των μελών της επιτροπής, ανέφερε μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Οι προδιαγραφές σε σχέση με τη σήμανση των αυγών προς επώαση καθορίζονται από τις πρόνοιες των προαναφερόμενων ευρωπαϊκών κανονισμών, οι οποίες έχουν άμεση εφαρμογή στο εθνικό δίκαιο, και οποιεσδήποτε σχετικές πρόνοιες περιλαμβάνονται στο υπό συζήτηση νομοσχέδιο ουσιαστικά συμπληρώνουν το ενωσιακό κεκτημένο, ώστε να καταστεί δυνατή η εφαρμογή του.
2. Οι εξουσίες που παρέχονται στους επιθεωρητές είναι τέτοιες, ώστε να ασκείται αποτελεσματικά ο απαιτούμενος έλεγχος.
3. Η προτεινόμενη εξουσία του επιθεωρητή να προβαίνει σε κινηματογραφήσεις, όποτε αυτό κρίνεται αναγκαίο στο πλαίσιο των ελέγχων που διενεργεί, είναι απαραίτητο εργαλείο για την εκτέλεση των καθηκόντων του και θα χρησιμοποιείται με τη δέουσα προσοχή και εμπιστευτικότητα από τον επιθεωρητή. Ως εκ τούτου, το Τμήμα Γεωργίας διαφωνεί με την εισήγηση για διαγραφή της σχετικής πρόνοιας.
4. Αναφορικά με τις πρόνοιες του νομοσχεδίου που αφορούν την εξουσία του επιθεωρητή, σε περίπτωση που διαπίστωσει παράβαση, να παρακρατεί ή να δέσμευει

αυγά προς επώαση ή νεοσσούς πουλερικών ορνιθώνος, το Τμήμα Γεωργίας κρίνει ότι οι εν λόγω πρόνοιες εμπίπτουν στο πλαίσιο της άσκησης των απαιτούμενων ελέγχων για συμμόρφωση με τις διατάξεις του προτεινόμενου νόμου, οι οποίες ρυθμίζουν επαρκώς τη χρονική διάρκεια εντός της οποίας ο επιθεωρητής δύναται να παρακρατεί ή να δεσμεύει τα εν λόγω προϊόντα. Ωστόσο, το Τμήμα Γεωργίας επιφυλάχθηκε να επανεξετάσει τις εν λόγω πρόνοιες.

Η επιτροπή, αφού έλαβε υπόψη όλα τα πιο πάνω, ζήτησε από το Τμήμα Γεωργίας όπως επανεξετάσει τα πιο πάνω ζητήματα, αφού προηγουμένως διαβουλευθεί περαιτέρω με όλους τους εμπλεκόμενους φορείς και ακολούθως να ενημερώσει την επιτροπή για την οποιαδήποτε κατάληξη των διαβουλεύσεων. Ως εκ τούτου, το Τμήμα Γεωργίας, υιοθετώντας την εισήγηση της επιτροπής, επανεξέτασε τα πιο πάνω κατόπιν διαβούλευσης με τους εμπλεκόμενους και ακολούθως, σε συνεννόηση με την Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας, προέβη σε αναθεώρηση του κειμένου του νομοσχεδίου, το οποίο έθεσε ενώπιον της επιτροπής για ολοκλήρωση της συζήτησης. Το αναθεωρημένο νομοσχέδιο περιλαμβάνει μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Προσθήκη πρόνοιας η οποία διευκρινίζει ότι ο επιθεωρητής ο οποίος λαμβάνει οποιαδήποτε πληροφορία κατά την εκτέλεση των αρμοδιοτήτων ή εξουσιών του δυνάμει του παρόντος νόμου ή των δυνάμει αυτού εκδιδόμενων κανονισμών υποχρεούται να μην την αποκαλύπτει σε οποιοδήποτε πρόσωπο, εκτός από την έκταση που επιβάλλεται προς εφαρμογή των διατάξεων του προτεινόμενου νόμου.
2. Διαγραφή της πρόνοιας που δίνει στον Υπουργό Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος την εξουσία να εκδίδει διατάγματα που μεταξύ άλλων τροποποιούν παραρτήματα κανονισμών που εκδίδονται δυνάμει του προτεινόμενου νόμου.

3. Προσθήκη πρόνοιας η οποία δίνει το δικαίωμα στο επηρεαζόμενο πρόσωπο να αντιπαραβάλει τις δικές του θέσεις, προτού η αρμόδια αρχή, σε περίπτωση διαπιστωθείσας παράβασης, αποφασίσει την ανάκληση εγγραφής από το σχετικό μητρώο εγκατάστασης στην οποία επιτρέπεται η παραγωγή, σήμανση, επώαση και εκκόλαψη των αυγών προς επώαση και η προμήθεια νεοσσών πουλερικών ορνιθώνος.
4. Μείωση της χρονικής διάρκειας εντός της οποίας η αρμόδια αρχή δύναται να επιστρέφει ή να αποδεσμεύει δεσμευμένα αυγά προς επώαση ή νεοσσούς πουλερικών ορνιθώνος, σε περίπτωση που διαπιστώσει παράβαση, από δύο εργάσιμες μέρες σε μία εργάσιμη μέρα, αφού προηγουμένως, σύμφωνα με τις διατάξεις του προτεινόμενου νόμου, ο υπεύθυνος της εγκατάστασης ενημερώσει γραπτώς εντός δεκαπέντε ημερών την αρμόδια αρχή για τις ενέργειες που προτίθεται να αναλάβει για τερματισμό της παράβασης.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Γεωργίας και Φυσικών Πόρων, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, ομόφωνα εισηγείται στη Βουλή την ψήφιση του νομοσχεδίου σε νόμο όπως αυτό έχει τελικά διαμορφωθεί.

15 Ιουλίου 2020

Αρ. Φακ.: 23.01.061.028-2020

ΧΚ/ΘΧ